



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind modificarea
și completarea Legii nr.96/2006 privind Statutul
deputaților și senatorilor**

Analizând propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr.96/2006 privind Statutul deputaților și senatorilor, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.PLX 194 din 10.05.2017,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea art.9 din Legea nr.96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor, republicată, cu modificările ulterioare, în sensul stabilirii unor reguli privind desfășurarea activității comisiilor de anchetă parlamentară.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.c) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.65 alin.(2) lit.j) din Legea fundamentală, competența revine Camerelor reunite.

2. Semnalăm că normele propuse la pct.1 și 2 intră în categoria dispozițiilor prin care se reglementează procedurile de lucru ale comisiilor parlamentare de anchetă.

Prin urmare, devin incidente dispozițiile tezei finale a art.9 alin.(2) din Legea nr.96/2006 potrivit căreia condițiile de constituire, obiectivele activității și **procedurile de lucru ale comisiilor se stabilesc în regulamentul fiecărei Camere și în Regulamentul activităților comune ale Camerei Deputaților și Senatului sau ad-hoc pentru comisiile speciale ori de anchetă.**

Precizăm că alin.(2) din Legea nr.96/2006 este în acord cu principiile stabilite prin jurisprudența Curții Constituționale în ceea ce privește autonomia regulamentară a fiecărei Camere a Parlamentului, precum și raportul dintre sfera de reglementare a legii și sfera de reglementare a regulamentelor parlamentare. (Deciziile nr.209/2013 și nr.413/2013).

Astfel, cu referire la toate tipurile de comisii parlamentare, în Decizia nr.209/2012, Curtea Constituțională a reluat cele statuate în Decizia nr.48/1994, reținând că *„organizarea și funcționarea lor sunt amănunțit reglementate, potrivit art. 61 alin. (1) din Constituție [art. 64 alin (1) din Constituția revizuită], prin regulamentul fiecărei Camere”*.

În ceea ce privește comisiile de anchetă, în Decizia nr.1231/2009, Curtea Constituțională a statuat că *„aceste comisii de anchetă se constituie și funcționează în cadrul fiecărei Camere, care, potrivit autonomiei lor regulamentare, urmează ca prin regulament să stabilească modul lor concret de organizare și funcționare”*.

Referitor la posibilitatea reglementării prin lege a unor domenii rezervate de Constituție reglementării prin regulamentele parlamentare, în Decizia nr.413/2013, Curtea Constituțională a statuat că *„întrucât însăși Legea fundamentală le stabilește domeniul de reglementare, orice ingerință a legii în sfera rezervată regulamentelor parlamentare este neconstituțională, în egală măsură în care regulamentele Parlamentului, care, depășindu-și aria de incidență, ar pătrunde în domeniul rezervat legii, ar contraveni Constituției”*.

3. În ceea ce privește soluția legislativă cuprinsă în norma propusă la **pct.3** pentru art.21 teza finală, referitoare la desfășurarea activității deputaților și a senatorilor în comisiile speciale de anchetă „sub condiția prevăzută de art.124 alin.(3) din Constituția României”, precizăm că dispoziția din Legea fundamentală consacră **principiul independenței judecătorilor**. Acest principiu nu poate fi aplicat, prin analogie, membrilor unei comisii parlamentare de anchetă, cu atât

mai mult cu cât, așa cum a statuat Curtea Constituțională în Decizia nr.1231/2009, comisiile de anchetă **nu au caracter jurisdicțional**: „Ele nu au abilitarea constituțională sau regulamentară să se pronunțe asupra vinovăției sau nevinovăției unei persoane, ci sunt expresia controlului parlamentar. Scopul lor este acela de a lămuri, de a clarifica împrejurările și cauzele în care s-au produs "evenimente sau au avut loc acțiuni cu efecte negative, precum și stabilirea concluziilor, răspunderilor și măsurilor ce se impun" (art.73 din Regulament). (...) Se reține deci că activitatea de anchetă privește lămurirea unor chestiuni de ordine publică, fără a da verdicte și fără a angaja răspunderea penală sau materială a vreunei persoane”.


PRESEDINTE
dr. Dragoș TILIESCU

București

Nr. 337/14.05.2017

L. nr. 96/2006

M. Of. nr. 380/3 mai 2006

Lege privind Statutul deputaților și al senatorilor

1 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 49/22 ian. 2016

Legea nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor

2 completat prin

L. nr. 30/2017

M. Of. nr. 212/28 mar. 2017

introduce alin. (12_1) la art. 38

Lege pentru completarea Legii nr. 96/2006 privind Statutul
deputaților și al senatorilor

337